Załącznik Nr 1

 do Uchwały Nr VII/59/2024

 Rady Gminy Karnice

z dnia 14 listopada 2024 roku

**GMINNY PROGRAM**

**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ**

**ORAZ OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ W GMINIE KARNICE**

**NA LATA 2024 – 2027**

**Karnice 2024**

**Spis treści**

[Wstęp 1](#_Toc181691847)

[ROZDZIAŁ I. CZĘŚĆ OPISOWA 1](#_Toc181691848)

[**1.** **Podstawa prawna Programu** 1](#_Toc181691849)

[**2. Pojęcie i charakterystyka zjawiska przemocy** 1](#_Toc181691850)

[**3. Procedura „Niebieskie Karty”** 1](#_Toc181691851)

[**4. Adresaci Programu** 1](#_Toc181691852)

[**5. Realizatorzy Programu i czas realizacji** 1](#_Toc181691853)

[ROZDZIAŁ II. CZĘŚĆ DIAGNOSTYCZNA 1](#_Toc181691854)

[**1.** **Przemoc domowa w statystykach lokalnych** 1](#_Toc181691855)

[**2.** **Zasoby instytucjonalne** 1](#_Toc181691856)

[**3.** **Główne potrzeby w sferze przeciwdziałania przemocy domowej** 1](#_Toc181691857)

[**4.** **Analiza SWOT** 1](#_Toc181691858)

[ROZDZIAŁ III CZĘŚĆ PROGRAMOWA 1](#_Toc181691859)

[**1.** **Założenia Programowe** 1](#_Toc181691860)

[**2.** **Cele, zadania i wskaźniki realizacji Programu** 1](#_Toc181691861)

[**3.** **Przewidywane efekty realizacji Programu** 1](#_Toc181691862)

[**4.** **Finansowanie Programu** 1](#_Toc181691863)

[**5.** **Monitoring, sprawozdawczość i ewaluacja Programu** 1](#_Toc181691864)

# Wstęp

W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszania jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym tworzy się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na terenie Gminy Karnice na lata 2024 – 2027, zwany dalej Programem. Program ten zawiera formalne podstawy zasad działania, cele, określa realizatorów i adresatów, instytucje
i organizacje współpracujące, rekomendacje i zadania. Program przedstawia również charakterystykę zjawiska przemocy, dostępne dane na temat przemocy w Gminie Karnice
w latach 2020-2023. Program jest swoistym planem działań zakładającym minimalizację oraz zapobieganie zjawisku przemocy domowej wraz z działaniami chroniącymi i pomocowymi adresowanymi do osób doznających przemocy.

Przemoc domowa dotyka wielu aspektów życia i stanowi poważny problem społeczny, który wymaga tworzenia systemu wsparcia dla osób dotkniętych przemocą i przeciwdziałania aktom przemocy. Rodzina jest podstawową komórką społeczną i powinna stanowić podstawę bezpieczeństwa i miłości, nie zaś strachu oraz psychicznego i fizycznego bólu.

Przeciwdziałanie przemocy domowej wymaga podejmowania działań, które zmierzają do odbudowy poczucia bezpieczeństwa osób doznających lub zagrożonych przemocą. Środkiem do zbudowania skutecznego systemu wspierania rodzin dotkniętych przemocą, jest zintegrowane, określone programem działanie profesjonalnie pomagających pracowników socjalnych, policjantów, asystentów rodziny, kuratorów sądowych, przedstawicieli oświaty, przedstawicieli ochrony zdrowia, żandarmerii wojskowej, organizacji pozarządowych oraz gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Niniejszy dokument składa się z trzech części. Pierwsza stanowi zakres opisowy problematyki przemocy domowej. Druga część to lokalna diagnoza problemu przemocy domowej. Trzecia część określa cele i kierunki działań.

# ROZDZIAŁ I. CZĘŚĆ OPISOWA

## **Podstawa prawna Programu**

Zasadniczym aktem regulującym zadania w zakresie przeciwdziałania przemocyzawarte są w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997r., w której to mowa jest o szczególnej ochronie praw dziecka, ochronie przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją (art. 72 ust.1).Podstawowym aktem prawnym regulującym działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024, poz. 424), dalej także „ustawa”. Ustawa ta określa:

* 1. zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
	2. zasady postępowania wobec osób doznających przemocy domowej,
	3. zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc domową.

Przepisy ustawy stosuje się także w przypadku zagrożenia przemocą domową oraz
w przypadku podejrzenia stosowania przemocy domowej.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Karnice na lata 2024 -2027 został opracowany zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, z uwzględnieniem nowelizacji wprowadzonej na mocy przepisów ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 535), która obowiązuje zasadniczo od 22 czerwca 2023 r.W myśl art. 6. ust. 2 pkt 2-4 ustawy do pozostałych zadań własnych gminy należy:

1. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
2. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej
i ochrony osób doznających przemocy domowej,
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

W niniejszym Programie uwzględniono także podstawowe akty prawne, które współtworzą charakterystyczny system przeciwdziałania przemocy domowej:

1. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z  2024 poz. 1283 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 poz. 1426 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.),
5. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 poz. 1939 z późn. zm.),
6. ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2023 poz. 2809 z późn. zm.),
7. ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodek Karny (Dz. U. z 2024 poz. 17),
8. ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2023 poz. 1550 z późn. zm.),
9. ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2023 poz. 1304 z późn. zm.).

Dokumentem, który ma służyć realizacji celów ustawowychi zwiększeniu skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej jest Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 przyjęty Uchwałą nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023r. Określa on szczegółowo kierunki działań , obszary i odbiorców programów gminnych.

W Programie Rządowym określono cztery podstawowe obszary zawierające kierunki działań oraz sprecyzowano oddziaływania wobec różnych grup odbiorców:

* profilaktyka, diagnoza i edukacja społeczna: obszar kierowany do ogółu społeczeństwa, w tym do osób i rodzin zagrożonych przemocą domową,
* ochrona i pomoc osobom doznającym przemocy domowej: obszar kierowany do osób dotkniętych przemocą domową ( w tym do kobiet, mężczyzn, dzieci, współmałżonków lub partnerów w związkach nieformalnych, osób starszych, osób z niepełnosprawnością lub osób niesamodzielnych ),
* oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową: obszar kierowany do osób stosujących przemoc domową, jak również do właściwych służb lub podmiotów zajmujących się pracą z tymi osobami,
* podnoszenie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej: obszar kierowany do przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Nieodłącznym dokumentem, który umożliwia realizację zadań pomocowych związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia
6 września 2023r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

## **2. Pojęcie i charakterystyka zjawiska przemocy**

Przemoc domowa określana jest jako „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” [Nowakowska, 2008, s. 21]. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424 ) definiuje przemoc domową jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej,
w szczególności:

a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,

b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,

c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lubkrzywdę,

d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,

e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Do znamion kwalifikujących dane zdarzenie, jako przemoc zaliczyć należy cztery podstawowe kryteria:

• Intencjonalność – działania osoby stosującej przemoc są zamierzone i celowe, ukierunkowane najczęściej na zdobycie kontroli nad drugim człowiekiem, czy też wymuszenie posłuszeństwa;

• Dysproporcja sił – brak równowagi sił w rodzinie – jedna osoba jest zdecydowanie silniejsza od pozostałych osób i mając tego świadomość wykorzystuje swoją przewagę;

• Naruszenie godności i praw – osoba stosująca przemoc narusza godność innych osób, poprzez np. poniżanie, wyśmiewanie, ośmieszanie;

• Powodowanie cierpienia i szkód – osoby dotknięte przemocą doznają bardzo bolesnych szkód

psychicznych i fizycznych.

Przemoc przyjmuje rożne formy i rodzaje. W literaturze przedmiotu wymienia się ogólnie pięć rodzajów przemocy, do których należą: przemoc fizyczna, psychiczna, seksualna, ekonomiczna oraz zaniedbanie. Współczesny świat i rozwój informacyjny przyczyniły się do wyodrębnienia jeszcze jednego rodzaju przemocy, jakim jest cyberprzemoc. Ten ostatni rodzaj przemocy jest najczęściej stosowany wśród młodego pokolenia, gdzie dostęp do Internetu, różnych portali społecznościowych i kont społecznościowych wpływa na jego rozwój.

FIZYCZNA

naruszenie nietykalności fizycznej

**Rodzaje przemocy**

naruszenie godności osobistej

PSYCHICZNA

naruszenie intymności

SEKSUALNA

naruszenie własności

EKONOMICZNA

naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich

ZANIEDBANIE

agresja, przemoc elektroniczna

CYBERPRZEMOC

**Rodzaje przemocy:**

* Przemoc fizyczna – są to wszelkie działania polegające na użyciu siły i prowadzące do nieprzypadkowych urazów, zranień, stłuczeń, złamań czy zasinień. Do tej kategorii zalicza się miedzy innymi: popychanie, odpychanie, obezwładnianie, uderzanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą dłonią, pięścią lub różnymi przedmiotami, poparzenie, porzucenie w niebezpiecznej okolicy, straszenie bronią lub jej użyciem i inne podobne temu formy. Jej celem jest zadanie osobie bólu fizycznego, świadome uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.
* Przemoc psychiczna – to zamierzone działania wykorzystujące mechanizmy psychologiczne, powodujące zachwianie pozytywnego obrazu własnej osoby u ofiary. Przejawami tego rodzaju przemocy są: odmowa uczuć, brak zainteresowania, szacunku, nieustanna krytyka, wyśmiewanie poglądów, wyznania religijnego, żądanie posłuszeństwa, narzucanie poglądów i wyznania, wmawianie choroby psychicznej, kontrola i utrudnianie kontaktów z innymi osobami, zawstydzanie, upokarzanie, wyzywanie, grożenie, ograniczanie snu, jedzenia itp. Jej głównym celem jest poniżenie poprzez umniejszanie poczucia własnej wartości osoby doznającej przemocy.
* Przemoc seksualna – polega na wymuszaniu niechcianych przez ofiarę zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych sprawcy, dokonywane poprzez: przymuszanie do pożycia seksualnego, wymaganie na ofierze nieakceptowanych praktyk seksualnych, przymuszanie do seksu z osobami trzecimi, krytykę zachowań seksualnych ofiary, wymuszanie sadystycznych form pożycia seksualnego, przymuszanie do oglądania pornografii, zmuszanie do prostytucji, gwałt.
* Przemoc ekonomiczna – to wszelkie działania ograniczające swobodne dysponowania środkami finansowymi rodziny na partnerskich zasadach, realizowane miedzy innymi w drodze niezaspokajaniapodstawowych materialnych potrzeb wszystkich członków rodziny, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, utrudnianie aktywności zawodowej, odbieranie pieniędzy, okradanie, wyliczanie wydatków, itp. Jej celem jest ekonomiczne uzależnienie osoby doznającej przemocy od sprawcy tej formy przemocy.
* Przemoc poprzez zaniedbanie – to ciągłe niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych, w szczególności w stosunku do osób zależnych. Jest zjawiskiem obejmującym bardzo szeroką skalę zachowań. Może dotyczyć zarówno działań nieświadomych, jak i świadomej niemożności działania. Tej formy przemocy najczęściej doświadczają dzieci. Przejawia się poprzez: niedawanie (dziecku) środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nie udzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb: mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka.
* Cyberprzemoc - to przemoc z użyciem urządzeń elektronicznych, najczęściej telefonu bądź komputera. Przejawia się poprzez: agresję słowną, np. wyzywanie na czatach internetowych, umieszczanie komentarzy na forum internetowym w celu ośmieszenia, sprawienia przykrości lub wystraszenia innej osoby; upublicznianie upokarzających, przerobionych zdjęć i filmów, zamieszczanie przykrych komentarzy na profilach innych osób w portalach społecznościowych, włamanie na konto i podszywanie się pod kogoś w celu zamieszczania w jego imieniu obraźliwych postów i zdjęć na profilach innych użytkowników, szantażowanie, ujawnianie sekretów, wykluczanie z grona „znajomych” w Internecie, celowe ignorowanie czyjejś działalności w sieci .

W myśl znowelizowanych przepisów ustawy osoba doznająca przemocy domowej to:

1. małżonek, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
2. wstępni i zstępni oraz ich małżonkowie,
3. rodzeństwo oraz ich wstępni, zstępni i ich małżonkowie,
4. osoby pozostające w stosunku przysposobienia i jej małżonek oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
5. osoby pozostające obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
6. osoby wspólnie zamieszkujące i gospodarujące oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie,
7. osoby pozostające obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
8. małoletni

– wobec których jest stosowana przemoc domowa.

Przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec osób, o których mowa wyżej.Świadek przemocy domowej – należy przez to rozumieć osobę, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widziała akt przemocy domowej.Osoba stosująca przemoc domową to osoba pełnoletnia, która dopuszcza się przemocy domowej wobec osób, o których mowa powyżej.

Przemoc domowa zazwyczaj ma charakter długotrwały i cykliczny. Można wyszczególnić powtarzające się fazy, które razem tworzą pewnego rodzaju cykle przemocy. Znajomość faz pozwala lepiej zrozumieć charakter i specyfikę problemu. Możemy wyróżnić trzy fazy powtarzającego się cyklu. Są to:

**1.Faza narastania napięcia** – początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastają sytuacje konfliktowe.

**2. Faza ostrej przemocy** – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych.

**3. Faza miodowego miesiąca** –przepraszania, uspokojenia i miłości, sprawca między innymi często obiecuje, że już nigdy więcej nie skrzywdzi ofiary lub po prostu zachowuje się jakby przemoc nigdy nie miała miejsca; faza ta jest przemijająca i rozpoczyna się znowu faza narastania napięcia. Faza ,,miodowego miesiąca” zatrzymuje ofiarę w sytuacji przemocy, bo łatwo pod jej wpływem zapomnieć o koszmarze pozostałych dwóch faz. Prawdziwe zagrożenie, jakie niesie ze sobą ta faza jest związane z tym, że przemoc w następnym cyklu zazwyczaj jest gwałtowniejsza i za każdym razem narasta. Jeśli już raz doszło do użycia przemocy, będzie się ona powtarzać dopóki nie będzie przerwana, najczęściej przez interwencję z zewnątrz lub odizolowanie się od sprawcy.

Dużym problemem, który utrwala zjawisko przemocy domowej są różnego rodzaju stereotypy. Ich powszechność i związany z tym negatywny ich wpływ pochodzi z przekonującej mocy ich powtarzania co z kolei prowadzi do ich utrwalania. Przykładowe stereotypy dotyczące zjawiska przemocy:

* w sprawy rodzinne nie należy się wtrącać;
* przemoc dotyczy rodzin patologicznych, z tzw: „marginesu społecznego”;
* przemocą jest tylko bicie;
* dla dobra dzieci i trwałości rodziny powinno się znosić wszystko ze strony współmałżonka, dziecko powinno mieć obydwoje rodziców,
* jeśli przestanie pić, wszystko będzie dobrze.

Mity i stereotypy opisują różne „pożądane” relacje w rodzinie, pomiędzy mężem i żoną, partnerami, pomiędzy rodzicami i dziećmi. Wyznaczają tradycyjne role kobiecie, mężczyźnie, dzieciom, „wyjaśniają” samo zjawisko i „dają wskazówki”, jak należy postępować wobec problemów rodzinnych. Uwalnianie się od stereotypów utrudnione jest przez fakt, że fałszywe założenia często są związane z przekonaniami charakterystycznymi dla danego środowiska. Osobom żyjącym w społeczności, gdzie panuje przyzwolenie na dominację jednej płci nad drugą, wyzysk, agresję słowną i fizyczną jest trudniej przeciwstawić się takiemu traktowaniu niż tym, których otoczenie takich zachowań nie aprobuje. Dlatego należy powszechnie utrwalać negatywny wpływ stereotypów na życie danych społeczności.

Przemoc fizyczna, seksualna, psychiczna i ekonomiczna popełniona na szkodę osób najbliższych jest przestępstwem. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, może być zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną (art. 207 kk.), za które grozi kara pozbawienia wolności od trzech miesięcy do 5 lat. Jeśli sprawca działa ze szczególnym okrucieństwem lub jeżeli osoba pokrzywdzona targnie się na własne życie, sprawca podlega karze odpowiednio od roku do lat 10 i od 2 do 12 lat.

Występowanie zjawiska przemocy domowej niesie za sobą różnego rodzaju skutki. Od strony psychologicznej następstwem doznawania przemocy może być apatia, depresja, a nawet samobójstwo. Dzieci, które żyją w atmosferze przemocy domowej narażone są na dwa rodzaje niebezpieczeństw. Pierwszy dotyczy dzieci będących bezpośrednimi ofiarami przemocy
a drugi, dzieci, które obserwowały sytuacje przemocy ojca wobec matki lub odwrotnie.

Skutki przemocy domowej to nie tylko szkody fizyczne, ale również trwałe następstwa
w psychice człowieka. Bezpośrednie skutki przemocy można podzielić na:

1. objawy fizyczne (m.in. urazy, obrzęki, otarcia, rany, złamania, stłuczenia, zadrapania, oparzenia, siniaki, choroby w wyniku powikłań i stresu),
2. objawy emocjonalne (m.in. smutek, wycofanie, wzrost lęku i niepokoju, izolacja, depresja, próby samobójcze, samobójstwa, zmienność nastrojów, niska samoocena i poczucie własnej wartości, zespół stresu pourazowego, napady paniki, zaburzenia snu, zaburzenia psychosomatyczne),
3. objawy społeczne (m.in. wycofanie społeczne, nieufność, nieumiejętność nawiązywania kontaktu, wyuczona bezradność, spadek poczucia kompetencji),
4. objawy seksualnego wykorzystywania dziecka (m.in. seksualizacja kontaktów międzyludzkich, wciąganie innych dzieci w nietypową aktywność seksualną, świadomość seksualna wykraczająca poza poziom dojrzałości dziecka, ucieczki z domu, próby samobójcze, problemy psychiczne).

## **3. Procedura „Niebieskie Karty”**

„Niebieskie Karty” to strategia działania wobec przemocy domowej, która składa się
z odpowiedniej dokumentacji i sposobu postępowania w przypadku stwierdzenia bądź podejrzenia występowania przemocy. „Niebieskie Karty” to nazwa procedury podejmowanej
i prowadzonej w związku z uzasadnionym podejrzeniem istnienia przemocy domowej. Podstawowym celem „Niebieskiej Karty” jest rozpoznawanie przemocy i usprawnienie pomocy oferowanej przez przedstawicieli różnych służb w środowisku lokalnym, ale też tworzenie warunków do systemowego, interdyscyplinarnego modelu pracy z rodziną. Procedura "Niebieskie Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, systemu sądownictwa, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy domowej. Oznacza to, że osobą wszczynającą procedurę Niebieskie Karty może być: policjant, pracownik socjalny, lekarz, pielęgniarka, ratownik medyczny, nauczyciel, psycholog, pedagog szkolny, asystent rodziny, żołnierz żandarmerii wojskowej, członek gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, gdy w toku swych czynności zawodowych, służbowych uzna iż zachodzi podejrzenie stosowania przemocy domowej. Wszczęcie to następuje przez wypełnienie formularza Niebieska Karta – A. Osobie dotkniętej przemocą w rodzinie przekazuje się formularz Niebieska Karta – B, zaprasza się ją na posiedzenie grupy diagnostyczno - pomocowej. Tam analizuje się sytuację rodziny i wypełnia formularz Niebieska Karta – C. Grupa diagnostyczno - pomocowa opracowuje indywidualny plan pomocy rodzinie zawierający propozycje działań pomocowych. Osoba, która stosuje przemoc wzywana jest na spotkanie grupy.Z jej udziałem wypełniany jest formularz Niebieska Karta – D. Zakończenie procedury „Niebieskiej Karty” następuje, gdy grupa diagnostyczno - pomocowa rozstrzygnie
o braku zasadności podejmowania działań lub w przypadku ustania przemocy domowej
 i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej.
O zakończeniu procedury powiadamia się osobę doznającą przemocy oraz osobę stosującą przemoc. Procedura Niebieskiej Karty przeprowadzana jest niezależnie od innych rodzajów postępowań w szczególności postępowania karnego, cywilnego czy rodzinnego.

## **4. Adresaci Programu**

Zmiany prawne od 22 czerwca 2023 r. w zakresie funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej wpłynęły m.in. na funkcjonowanie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, pracowników socjalnych, asystentów rodziny, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, Policję, oświatę, ochronę zdrowia oraz organizacje pozarządowe i kuratorów sądowych. Nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej wprowadziła zmiany w organizacji i funkcjonowaniu Zespołów Interdyscyplinarnych, a w miejsce grup roboczych powoływane zostały grupy diagnostyczno- pomocowe.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Karnice na lata 2024 – 2027 skierowany jest do:

1. osób doznających przemocy domowej,
2. osób stosujących przemoc domową,
3. świadków przemocy domowej,
4. społeczności lokalnej, w tym osób zagrożonych przemocą domową,
5. przedstawicieli służb, instytucji i organizacji pozarządowych – podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

## **5. Realizatorzy Programu i czas realizacji**

Realizatorem Gminnego Programu na lata 2024-2027są instytucje zobowiązane do działań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej tj.: Zespół Interdyscyplinarny
w Karnicach, Ośrodek Pomocy Społecznej w Karnicach, Gminna Komisja Rozwiązywania ProblemówAlkoholowych w Karnicach, kuratorska służba sądowa, placówki oświatowe i wychowawcze na terenie Gminy Karnice, przedstawiciele placówek i ośrodków zdrowia realizujących zadania wobec mieszkańców Gminy Karnice-ZLR „Wysoczańscy”, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryficach, Sąd Rejonowy w Gryficach, Prokuratura Rejonowa w Gryficach, Komisariat Policji w Rewalu orazPlacówka Żandarmerii Wojskowej w Trzebiatowie w przypadku osób stosujących przemoc będących w czynnej służbie wojskowej. Przy realizacji działań planuje się również współpracę ze „Stowarzyszeniem Przyjazne Karnice” oraz sołectwami i parafiami na terenie gminy Karnice

* + - * **Zadania Gminy:**

• opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy;

• prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej
 w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych
i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą;

• zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia;

• tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

* + - * **Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego:**

• diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;

• inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;

• inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;

• opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;

• rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy
w środowisku lokalnym;

• powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;

• monitorowanie procedury "Niebieskie Karty";

• przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a;

• kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dlaosób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;

• składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151, 2311, 2581 i 2600 oraz z 2023 r. poz. 289 i 535).

* + - * **Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:**

• przeprowadza dokładne rozeznanie sytuacji;

• wzywa osobę nadużywającą alkoholu i stosującą przemoc na rozmowę ostrzegawczą, informującą o prawnych konsekwencjach stosowania przemocy wobec bliskich;

• udziela wsparcia osobom poszkodowanym;

• informuje członków rodzin o możliwościach szukania pomocy w zakresie problemów alkoholowych i przemocy domowej;

• w przypadku stwierdzenia bądź podejrzenia popełnienia przestępstwa powiadamia organy ścigania;

• w razie konieczności powiadamia ośrodek pomocy społecznej i wnioskuje o objęcie rodziny działaniami zgodnie z kompetencjami;

• wnioskuje do sądu rejonowego o zastosowanie, wobec osoby uzależnionej od alkoholu, obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego;

• współpracuje z innymi instytucjami i organizacjami pomagającymi ofiarom przemocy domowej w środowisku lokalnym;

• podejmuje działania wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 06 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

• prowadzi poradnictwo specjalistyczne w zakresie terapii uzależnienia od alkoholu oraz pomocy psychologicznej.

* + - * **Zadania Policji:**

• udzielenie osobom poszkodowanym niezbędnej pomocy, w tym organizowanie niezwłocznego dostępu do pomocy medycznej;

• podejmowanie czynności zapewniających ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą oraz środków przymusu bezpośredniego i zatrzymania wobec osób, które stosują przemoc w rodzinie,;

• przeprowadzanie z osobami stosującymi przemoc rozmów o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą oraz wzywanie sprawców przemocy do zachowania zgodnego z prawem i zasadami współżycia społecznego;

• przeprowadzanie na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowychw niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych do zabezpieczenia śladów
 i dowodów przestępstwa;

• podejmowanie działań mających na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować
w rodzinie, w szczególności składanie systematycznych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w zależności od potrzeb określonych przez zespół interdyscyplinarny lub grupę diagnostyczno-pomocową

• wydawanie wobec sprawców przemocy nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. Wydany nakaz opuszczenia mieszkania oraz zakaz zbliżania się obowiązują przez okres 14 dni.

* + - * **Zadania pomocy społecznej:**

• diagnozowanie sytuacji i potrzeb osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową;

• udzielanie kompleksowych informacji o: możliwościach uzyskania pomocy, psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc; możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby lub rodziny, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

• organizowanie dostępu do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby pokrzywdzonej;

• zapewnienie osobie, w zależności od potrzeb, schronienia w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;

• udzielanie pomocy finansowej oraz niepieniężnej w formie dożywiania dzieci w szkołach.

• podejmowanie innych działań wynikających z pracy w grupach diagnostyczno-pomocowych i zespole interdyscyplinarnym.

* + - * **Zadania Oświaty**

• diagnozowanie sytuacji i potrzeb osoby co, do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w tym w szczególności wobec dzieci;

• udzielanie kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej
i pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie;

• podejmowanie działań wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

* + - * **Zadania ochrony zdrowia:**

• każdorazowo udziela osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domowąinformacji o możliwościach uzyskania pomocy i wsparcia oraz o uprawnieniu do uzyskania bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie;

• jeżeli stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą , wymaga przewiezienia jej do podmiotu leczniczego, formularz „Niebieska Karta – A” wypełnia przedstawiciel podmiotu leczniczego, do którego osoba ta została przewieziona.

* + - * **Zadania organizacji pozarządowej:**

• podejmuje działania na rzecz niesienia pomocy i wyrównywania szans osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej oraz dotkniętych przemocą w rodzinie. Szczególnie działania skierowane są na podejmowanie inicjatyw z myślą o dzieciach i młodzieży np. organizowanie letniego wypoczynku, zajęć socjoterapeutycznych, udzielenie wsparcia psychologicznego.

* + - * **Zadania kuratorskiej służby sądowej:**

• udziela członkom zespołu interdyscyplinarnego informacji o obowiązującym stanie prawnym w zakresie oddziaływania prawnego na osoby stosujące przemoc w rodzinie, zwłaszcza na etapie postępowania wykonawczego w szczególności w trakcie sprawowania dozoru lub postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych;

• uczestniczy w pracach grup diagnostyczno-pomocowych dotyczących osób lub rodzin, które jednocześnie pozostają pod dozorem lub nadzorem kuratora.

* + - * **Zadania żandarmerii wojskowej:**

• w sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc domową
w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także żołnierz Żandarmerii Wojskowej;

• wydawanie wobec sprawców przemocy nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. Wydany nakaz opuszczenia mieszkania oraz zakaz zbliżania się obowiązują przez okres 14 dni.

# ROZDZIAŁ II. CZĘŚĆ DIAGNOSTYCZNA

* + - 1. **Przemoc domowa w statystykach lokalnych**

W 2024 r. Ośrodek Pomocy Społecznej w Karnicach przeprowadził diagnozę zjawiska przemocy na terenie Gminy Karnice, która stanowi załącznik nr 2 do Uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2027. Ośrodek Pomocy Społecznej w Karnicach i Zespół Interdyscyplinarny w Karnicach prowadzą monitoring i sprawozdawczość związaną z realizacją działań z zakresu przeciwdziałania przemocy. Umożliwia to przygotowywanie lokalnych statystyk dokumentujących zjawisko przemocy domowej na terenie Gminy Karnice.

**Tabela nr 1. Liczba wszczętych procedur Niebieskiej Karty z podziałem na podmiot wszczynający**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba wszczętych procedur** | **Podmiot wszczynający** | **Liczba wszystkich prowadzonych procedur bez względu na datę wszczęcia** |
| 2020 | 11 | 4-Ośrodek Pomocy Społecznej7-Policja | 19 |
| 2021 | 7 | 5-Ośrodek Pomocy Społecznej2- Policja | 10 |
| 2022 | 3 | 2-Ośrodek Pomocy Społecznej1-Oświata | 4 |
| 2023 | 10 | 1-Ośrodek Pomocy Społecznej9-Policja | 12 |

Źródło: Dane własne ZI

Z przedstawionych poniżej danych wynika, że po roku 2022 tj. spadku liczby procedur Niebieskich Kart w 2023r. nastąpił ponowny wzrost wszczętych formularzy. Głównymi podmiotami wszczynającymi Niebieską Kartę jest policja i ośrodek pomocy społecznej.

W związku z wprowadzonymi zmianami w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej w 2023r. ustawodawca nałożył obowiązek spotkań członków zespołu nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Na mocy wcześniejszych zapisów zespół spotykał się co najmniej raz na 3 miesiące. Od 2023r. do każdego nowego przypadku wszczętej procedury NK powoływana jest grupa diagnostyczno-pomocowa, która prowadzi prace z rodziną, diagnozuje sytuację rodziny, monitoruje sytuację w środowisku oraz ustala plan pomocy rodzinie (zarówno dla osób doświadczających przemocy w tym małoletnich dzieci, jak również dla osób stosujących przemoc). Wcześniej pracę z rodziną mógł prowadzić zarówno zespół interdyscyplinarny jak
i grupa robocza.

**Tabela nr 2. Liczba posiedzeń ZI i GDP**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego** | **Liczba posiedzeń grup roboczych (w 2023 także grup diagnostyczno-pomocowych)** | **Liczba utworzonych grup roboczych** |
| 2020 | 4 | 11 | 10 |
| 2021 | 4 | 8 | 7 |
| 2022 | 4 | 3 | 3 |
| 2023 | 4 | 15 | 10 |

Źródło: Dane własne ZI

Z przedstawionych poniżej danych wynika, że głównymi sprawcami przemocy są mężczyźni. Osobami głównie dotkniętymi problemem przemocy są kobiety. Niestety wśród osób doświadczających przemocy są też dzieci. Zmiany w 2023r. wprowadziły zapisy, że przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej. W każdym roku przemoc dotyka także osób starszych
a w roku 2023 także osoby niepełnosprawnej.

**Tabela nr 3. Osoby stosujące przemoc (OSP) i osoby doświadczające przemocy (ODP)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Ogólna liczba OSP** | **Ogólna liczba ODP** |
| 2020 | 11 (10 mężczyzn ;1 kobieta) | 19 (10 kobiet; 9 dzieci) w tym 3 osoby starsze |
| 2021 | 4 mężczyzn | 18 (9 kobiet; 1 mężczyzna; 8 dzieci) w tym 4 osoby starsze |
| 2022 | 3 mężczyzn | 3 kobiety, a tym 1 osoba starsza |
| 2023 | 10 (9 mężczyzn; 1 kobieta) | 13 (2 mężczyzn; 6 kobiet; 5 dzieci) w tym 1 osoba niepełnosprawna, 1 osoba starsza |

Źródło: Dane własne ZI

**Tabela nr 4. Działania Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych (diagnostyczno-pomocowych)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Liczba złożonych zawiadomień do prokuratury z art. 207 KK | 1 | 3 | 0 | 1 |
| Liczba złożonych wniosków do sądu o wgląd w sytuację rodziny | 3 | 3 | 1 | 2 |
| Liczba złożonych wniosków do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 4 | 5 | 1 | 1 |

Źródło: Dane własne ZI

W przypadkach gdy w rodzinie objętej procedurą Niebieskie Karty są małoletnie dzieci kierowane są wnioski do Sądu Rejonowego - Wydział Rodzinny i Nieletnich o wgląd
w ich sytuację celem sprawdzenia czy rodzice prawidłowo realizują swoje obowiązki opiekuńczo-wychowawcze wobec dzieci.

 Na cele opracowania diagnozy przeprowadzono badania ankietowe . Próbą badawczą objęto łącznie 183 osoby w tym 103 osoby powyżej 18 roku życia i 80 uczniówtj. 4,97% mieszkańców. W oparciu o otrzymane wyniki badań opracowane zostały wnioski
i rekomendacje, które stanowią podstawę do opracowania Programu. Część diagnostyczna umożliwiła określenie obszarów i zadań niezbędnych do podjęcia w ramach Programu
 a mianowicie :

1. Prowadzenie szerokich działań profilaktycznych i edukacyjnych adresowanych dla wszystkich grup mieszkańców, lokalnych kampanii społecznych, rozpowszechnianie treści informacyjnych. Powinny mieć one charakter długofalowy i różnorodny.
2. Monitorowanie sytuacji życiowej grup mieszkańców szczególnie narażonych na doświadczanie przemocy w tym osób starszych i niepełnosprawnych.
3. Zapewnienie trwałości funkcjonowania punktu konsultacyjnego oraz poszerzenie oferty dostępności specjalistów.
4. Organizowanie dla ogółu mieszkańców warsztatów, których celem będzie zapobieganie i przeciwdziałanie przemocy domowej, poprzez ukazanie sposobów komunikowania się z osobą stosującą przemoc, naukę asertywnych form radzenia sobie z osobą agresywną oraz poprzez wskazanie innych możliwości, które mogą pomóc osobom doznającym przemocy. Należy realizować lokalne kampanie społeczne, które będą obalać mity i stereotypy na temat przemocy domowej, a także będą opisywać mechanizmy przemocy i podkreślać ich społeczną szkodliwość.
5. Rozpowszechnianie informacji o dostępnych miejscach iformach wsparcia na terenie Gminy Karnice oraz upowszechnianie numeru telefonu informacyjnego.
6. Prowadzenie działań edukacyjnych oraz organizacja programów pomocowych zarówno dla osób doznających przemocy jak i stosujących przemoc.
7. Prowadzenie działań wzmacniających wrażliwość społecznąi obywatelską na zjawisko przemocy oraz działań edukacyjnych i warsztatów podnoszących kompetencje rodzicielskie zawierające takie elementy jak: organizacja czasu
z dzieckiem, podział obowiązków, rozwój emocjonalny i psychiczny dziecka, skuteczna komunikacja, nauka pozytywnych wzorców.
8. Systematyczne prowadzenie szkoleń podnoszących kompetencje służb
 i przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.Rozwijanie ich kompetencji i umiejętności w zakresie nowych form pracy z rodziną z problemem przemocy.Profesjonalna pomoc pomoże zmniejszyć skutki związane z występowaniem przemocy domowej na poziomie rodziny, jak i społeczności lokalnej.
9. Wzmacnianie działań edukacyjnych w zakresie procedury „Niebieskie Karty”.
10. Przeprowadzanie warsztatów dla dzieci i młodzieży w ramachprzeciwdziałania przemocy domowej dotyczących rozwiązywania konfliktów miedzy uczniami, cyberprzemocy, agresji rówieśniczej.
11. Przeprowadzanie szkoleń dla nauczycieli dotyczących procedury „Niebieskie Karty”, rozpoznawania symptomów dziecka krzywdzonego.
12. Rozwój oferty placówki wparcia dziennego poprzez prowadzenie działań edukacyjnych o profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej wobec dzieci.
13. Podejmowanie działań motywujących w zakresie realizowania zadań przeciwdziałania przemocy domowej przez służbę zdrowia oraz zachęcanie do podjęcia aktywnej współpracy w tym samym zakresie z organizacjami pozarządowymi na terenie Gminy Karnice.

W raporcie z powołanych wyżej badań wynika, że 26,21% tj. 27 dorosłych ankietowanych (spośród 103 osób) zna osobę dotkniętą przemocą. Z kolei wśród ankietowanych dzieci 25% tj. 20 (spośród 80 uczniów) doświadczyło różnego rodzaju przemocy. Wynika z tego, że średnio co 4 mieszkaniec gminy Karnice zna osobę dotkniętą problemem przemocy domowej, co stanowi w przybliżeniu 26,7% populacji.

## **Zasoby instytucjonalne**

W Gminie Karnice zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej realizują:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Karnicach wraz z Zespołem Interdyscyplinarnym,
2. Komisariat Policji w Rewalu,
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Karnicach,
4. Prokuratura Rejonowa w Gryficach,
5. Zespół Szkół Publicznych w Karnicach, Szkoła Podstawowa w Cerkwicy,
6. Placówka Wsparcia Dziennego w Paprotnie
7. Sąd Rejonowy w Gryficach - kuratorzy zawodowi i społeczni,
8. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryficach.
9. **Główne potrzeby w sferze przeciwdziałania przemocy domowej**
	1. Prowadzenie systemu informacji i edukacji w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.
	2. Stałe doskonalenie zasobów kadrowych; wypracowanie i wprowadzenie procedur oraz monitorowanie przemocy domowej.
	3. Wprowadzenie spójnego systemu współpracy i koordynacji pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz rodzin doznającym przemocy domowej.
	4. Stałe monitorowanie, ewaluowanie oraz inicjowanie wprowadzania koniecznych zmian
	w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, edukacja społeczna.
10. **Analiza SWOT**

Na potrzeby Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dokonano analizy SWOT. Analiza dotyczy sytuacji,
w jakiej obecnie znajduje się Gmina Karnice. Ponadto obrazuje posiadane zasoby wewnętrzne Gminy (mocne strony): infrastrukturę lokalną, potencjał zasobów ludzkich i partnerstwo lokalne oraz braki posiadanego potencjału rozwojowego w kierunku stworzenia efektywnego systemu przeciwdziałania przemocy w domowej (słabe strony).

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| * dostępna oferta bezpłatnego poradnictwa dla osób doznających przemocy domowej,
* upowszechnianie informacji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
* znajomość środowiska lokalnego,
* działalność Zespołu Interdyscyplinarnego,
* oferta programów korekcyjno-edukacyjnych,
* możliwość współpracy z asystentem rodziny,
* działalność placówki wsparcia dziennego,
* podnoszenie kompetencji kadry instytucji realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,
* skuteczny przepływ informacji i właściwej koordynacji działań instytucji na rzecz rodzin zagrożonych przemocą domową,
* doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników instytucji działających na rzecz rodziny, w której występuje przemoc.
 | * brak chęci współpracy ze specjalistami osób stosujących przemoc domową,
* brak miejsc schronienia na terenie gminy dla osób doznających przemocy,
* brak chęci zmiany swojej sytuacji przez osoby doznające przemocy domowej,
* brak lokalnych organizacji pozarządowych realizujących typowozadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej,
* małe zaangażowanie przedstawicieli służby zdrowia w zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej,
* małe zainteresowaniepodjęciemtematyki przemocy domowej przez organizacje pozarządowe oraz parafie,
* małe zainteresowanie rodziców/opiekunów udziałem w spotkaniach/warsztatach edukacyjnych,
* nieujawnianie zjawiska przemocy przez środowisko lokalne (sąsiedzi, rodzina),
* niewystarczające środki finansowe,
* zbyt duża liczba zadań spoczywających na pracownikach socjalnych OPS i dzielnicowych KP uniemożliwiająca skuteczną pracę z rodzinami.
 |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| * zmiana postaw społecznych i zwiększająca się świadomość społeczeństwa dotycząca zjawiska przemocy domowej,
* kampanie informacyjne,
* zwiększające się uprawnienia Policji w stosunku do osób stosujących przemoc domową,
* podnoszenie kwalifikacji przez pracowników,
* monitoring rodzin dotkniętych lub zagrożonych przemocą,
* kampanie informacyjno-edukacyjne.
 | * przewlekłość postępowań w stosunku do osób stosujących przemoc domową,
* wzrostzachowań agresywnych wśród dzieci i młodzieży,
* uzależnienia wpływające nawzrostzjawiska przemocy,
* brak współpracy rodziny w rozwiązywaniu własnych problemów i kryzysów,
* wzrastająca liczba rodzin wymagających wsparcia.
 |

ROZDZIAŁ III CZĘŚĆ PROGRAMOWA

* + - 1. **Założenia Programowe**

Program jest dokumentem opracowanym na podstawie Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030. Głównymi założeniami są: systematyczność i kompleksowość działań ujętych w ramy sprawnie funkcjonującego systemu skierowanego na wsparcie i ochronę osób doznających przemocy, edukację i pomoc
w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc, edukację kadr instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej oraz edukację społeczeństwa.

Przemoc domową należy rozpatrywać z wielu perspektyw: psychologicznej, prawnej, ekonomicznej, społecznej i moralnej. Dlatego też przeciwdziałanie przemocy domowej wymaga systemowego podejścia z zaangażowaniem wszystkich podmiotów zajmujących się bezpośrednio czy też pośrednio problemem przemocy domowej. Pojedyncza instytucja nie jest w stanie skutecznie rozwiązać problemu przemocy domowej. Interdyscyplinarność jest podstawą sprawnej realizacji działań.

Wzrost świadomości społecznej powinien przyczynić się do zapobiegania przemocy domowej, umożliwić szybsze reagowanie a także spowodować brak akceptacji dla działań osób stosujących przemoc.

* + - 1. **Cele, zadania i wskaźniki realizacji Programu**

**CEL GŁÓWNY:**

 **WZMOCNIENIE SKUTECZNOŚCI DZIAŁAŃ ZWIĄZANYCH
Z PRZECIWDZIAŁANIEM PRZEMOCY DOMOWEJ I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ ORAZ ZMNIEJSZENIE SKALI ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE GMINY KARNICE**

**CELE SZCZEGÓŁOWE:**

**Cel 1:** Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

**Cel 2:** Zwiększenie działań w zakresie ochrony osób doznających przemocy domowej
 i rozszerzenie dostępności pomocy.

**Cel 3:** Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową na terenie Gminy Karnice.

**Cel4:** Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług na terenie Gminy Karnice.

**OBSZAR:Profilaktyka, diagnoza społeczna i edukacja społeczna**

**Cel 1:** Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

**Zadania:**

* 1. *Prowadzenie badań nad zjawiskiem występowania przemocy na terenie GminyKarnice poprzez opracowanie diagnoz, ewaluacji, badań ankietowych.*

Realizatorzy: Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki: liczba opracowanych raportów, ankiet, statystyk, diagnoz.

Termin realizacji:ewaluacja raz w roku, badania ankietowe dwa razy w okresie realizacji Programu, diagnoza raz w okresie realizacji Programu.

* 1. *Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie radzenia sobie z przejawami agresji
	i przemocy w tym przeciwdziałania przemocy rówieśniczej oraz tworzenie programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy i cyberprzemocy. Organizacja konkursów profilaktycznych.*

Realizatorzy: placówki oświatowe, placówka wsparcia dziennego, Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba zorganizowanych konkursów, liczba zrealizowanych programów profilaktycznych, liczba warsztatów z udziałem dzieci i młodzieży

Termin realizacji: 2024-2027

* 1. *Promowanie wzorców dobrego rodzicielstwa wolnego od krzywdzenia i zaniedbywania np. poprzez prowadzenie warsztatów umiejętności rodzicielskich i  konsultacji dla rodziców, prowadzenie poradnictwa indywidualnego dla rodziców, zapoznanie z dostępnymi formami pomocy.*

Realizatorzy**:**Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe.

Wskaźniki:liczba zorganizowanych spotkań, pogadanek, konsultacji, prelekcji dla rodziców, liczba udzielonych porad, liczba uczestnikówspotkań,pogadanek, liczba uczestników warsztatów dla rodziców, liczba indywidualnych spotkań z rodzicami.

Termin realizacji: 2024-2027

* 1. *Podnoszenie wiedzy i świadomości społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej m.in. poprzez organizowanie prelekcji, lokalnych kampanii.*

Realizatorzy**:**Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba zorganizowanych kampanii i akcji, prelekcji.

Termin realizacji: 2024-2027

* 1. *Podnoszenie wiedzy społeczności lokalnej ( w tym osób starszych i niepełnosprawnych) na temat przemocy domowej poprzez upowszechnianie i udostępnianie materiałów edukacyjno-informacyjnych (np. plakatów, broszur, ulotek), w tym na temat przemocy ekonomicznej i cyberprzemocy.*

Realizatorzy**:**Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki: liczba rozpowszechnionych informacji, ulotek, broszur, plakatów z zakresu

przeciwdziałania przemocy domowej, liczba zakupionych ,materiałów

profilaktycznych.

Termin realizacji: 2024-2027

* 1. *Rozpowszechnianie informacji o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczania przemocy domowej.*

Realizatorzy**:** Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba rozpowszechnionych informacji o miejscach udzielania pomocy.

Termin realizacji: 2024-2027

* 1. *Prowadzenie działań profilaktycznych dotyczących zapobiegania przemocy domowej (w szczególności wobec dzieci, kobiet, osób starszych lub niepełnosprawnych).*

Realizatorzy**:** Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, placówki

Oświatowe, placówka wsparcia dziennego, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych.

Wskaźniki:liczba zorganizowanych akcji profilaktycznych, liczba przeprowadzonych zajęć dla uczniów, liczba uczniów tych zajęć.

Termin realizacji: 2024-2027.

* 1. *Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz kościołami i innymi związkami wyznaniowymi na terenie Gminy Karnice w zakresie wprowadzenia informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach prowadzonych nauk przedmałżeńskich w kościołach oraz projektów organizacji pozarządowych.*

Realizatorzy: Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki: liczba wspólnie zorganizowanych projektów, liczba przekazanych informacji/ulotek/broszur.

Termin realizacji: 2024-2027

**OBSZAR: Ochrona, pomoc i wsparcie osób doznających przemocy domowej**

**Cel 2:** Zwiększenie działań w zakresie ochrony osób doznających przemocy domowej
i rozszerzenie dostępności pomocy.

**Zadania:**

**2.1.** Aktywna działalność Zespołu Interdyscyplinarnego.

Realizatorzy**:**Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba spotkań Zespołu.

Termin realizacji:2024-2027

**2.2.**Realizowanie procedury „Niebieskie Karty”.

Realizatorzy: Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej, ochrona zdrowia, placówki oświatowe, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych.

Wskaźniki: liczba wszczętych formularzy „Niebieskie Karty”, liczba osób objętych procedurą, liczba formularzy NK „C”.

Termin realizacji:2024-2027

**2.3.**Utworzenie i funkcjonowanie grup diagnostyczno-pomocowych.

Realizatorzy**:**Zespół Interdyscyplinarny

Wskaźniki: liczba powołanych grup diagnostyczno-pomocowych, liczba wniosków
o poszerzenie grup diagnostyczno-pomocowych.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.4.**Realizowanie programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej,

prawnej, socjalnej i rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej .

Realizatorzy: Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki: liczba opracowanych i realizowanych programów, liczba uczestników programów, liczba grup wsparcia.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.5.**Prowadzenie specjalistycznego poradnictwa w tym psychologicznego, pedagogicznego,

prawnego, rodzinnego, medycznego dla osób doznających przemocy domowej oraz

pracy socjalnej.

Realizatorzy: Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Wskaźniki: liczba udzielonych porad, liczba osób, którym udzielono porady, liczba osób/rodzin objętych pracą socjalną.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.6.**Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych dot.

zagadnień prawnych i psychologicznych dot. reakcji na przemoc dla osób doznających

przemocy domowej.

Realizatorzy:Zespól Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki:liczba opracowanych i realizowanych programów, liczba osób uczestniczących w programach indywidualnych/grupowych.

Termin realizacji:2024-2027

**2.7.**Prowadzenie punktu konsultacyjnego .

Realizatorzy:Zespól Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki: liczba specjalistów działających w punkcie, liczba godzin świadczonych porad, liczba osób korzystających z punktu.

Termin realizacji:2024-2027

**2.8.** Zapewnienie bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy domowej poprzez

zapewnienie schronienia w tym w ośrodkach wsparcia, udzielenie pomocy finansowej,

rzeczowej.

Realizatorzy: Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki: liczba osób objętych pomocą finansową, rzeczową, liczba osób, którym udzielono schronienia.

Termin realizacji: 2024-2027 według potrzeb

**2.9.** Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy
w szczególności :medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej,

zawodowej i rodzinnej.

Realizatorzy: Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny**.**

Wskaźniki: liczba rozpowszechnionych informacji, plakatów, ulotek.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.10.** Zapewnienie sprawnego systemu współpracy służb w zakresie realizacji procedury z

art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Realizatorzy**:**Ośrodek Pomocy Społecznej, policja, ochrona zdrowia.

Wskaźniki:liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w związku z bezpośrednim zagrożeniem życia lub zdrowia z powodu przemocy domowej.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.11.**Ułatwienie dostępu do lokali socjalnych osobom doznającym przemocy domowej.

Realizatorzy: Ośrodek Pomocy Społecznej, Wójt Gminy.

Wskaźniki:wystąpienie o możliwość rozszerzenia kręgu osób, które miałyby pierwszeństwo skorzystania z mieszkania z zasobów gminnych, liczba podjętych uchwał rady gminy w sprawie ułatwienia dostępu do lokali socjalnych dla osób doznających przemocy, liczba przyznanych lokali socjalnych osobm doznającym przemocy domowej.

Termin realizacji:2024-2027

**2.12.**Poszerzenie zakresu działania i dostępności oraz upowszechnianie informacji do

lokalnego telefonu zaufania .

Realizatorzy: Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba upowszechnionych informacji, liczba udzielonych porad telefonicznych.

Termin realizacji: 2024-2027

**2.13.** Publikowanie na stronie internetowej OPS Karnice i Gminy Karnice informacji o

lokalnym systemie pomocy i wsparcia dla osób doznających przemocy oraz

umieszczanie zaktualizowanych informatorów.

Realizatorzy:Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gmina Karnice.

Wskaźniki: liczba opublikowanych informacji i informatorów.

Termin realizacji:na bieżąco, informatory- dwa razy w roku do dnia 15 lutego
i do dnia 15 sierpnia każdego kolejnego roku.

**OBSZAR: Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową**

**Cel 3:** Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową na terenie Gminy Karnice.

**Zadania:**

**3.1.** Prowadzenie rozmów z osobami nadużywającymi alkoholu i stosującymi przemoc

domową.

Realizatorzy:Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba osób, z którymi przeprowadzono rozmowy.

Termin realizacji:2024-2027

**3.2.** Kierowanie wniosków do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

w sprawie podjęcia działań wobec osób nadużywających alkoholu i stosujących

przemoc.

Realizatorzy**:**Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki: liczba złożonych wniosków, liczba prowadzonych procedur zobowiązania leczenia odwykowego wobec osób stosujących przemoc.

Termin realizacji: 2024-2027

**3.3.** Monitorowanie sytuacji osób stosujących przemoc domową po zamknięciu procedury.

Realizatorzy: Zespół interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba prowadzonych monitoringów przez GDP, liczba zakończonych procedur NK.

Termin realizacji: 2024-2027

**3.4.** Motywowanie i kierowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w

programach korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

Realizatorzy:Zespół interdyscyplinarny, policja.

Wskaźniki: liczba osób skierowanych do programu, liczba uczestników programu, liczba osób, które ukończyły program, liczba złożonych zawiadomień z art. 66c do Sądu o nierealizowanie programu.

Termin realizacji:2024-2027

**3.5.** Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych i/lub wspierających dla osób

stosujących przemoc domową, którzy ukończyli program korekcyjno-edukacyjny lub

psychologiczno-terapeutyczny.

Realizatorzy**:**Zespół interdyscyplinarny.

Wskaźniki:liczba opracowanych programu, liczba osób uczestniczących w programie.

Termin realizacji: 2024-2027.

**3.6.** Informowanie o konsekwencjach stosowania przemocy, możliwościach podjęcia

leczenia lub terapii dla osób stosujących przemoc domową.

Realizatorzy**:**Zespół Interdyscyplinarny, policja, ośrodek pomocy społecznej, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych.

Wskaźniki:liczba sporządzonych formularzy NK „D”, liczba osób wezwanych na spotkania GDP, liczba osób, które stawiły się na wezwanie GDP.

Termin realizacji:2024-2027

**OBSZAR:Podnoszenie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb
i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.**

**Cel 4:**Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług na terenie Gminy Karnice.

**Zadania:**

**4.1.** Ustalanie potrzeb szkoleniowych członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup

diagnostyczno-pomocowych.

Realizatorzy**:** Zespół Interdyscyplinarny.

Wskaźniki: liczba opracowanych diagnoz potrzeb szkoleniowych.

Termin realizacji: raz do roku w latach 2024-2027.

**4.2**. Zapewnienie dostępu do szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe w tym również
 w zakresie radzenia sobie ze stresem oraz przeciwdziałania wypaleniu zawodowemu dla

osób pracujących z rodzinami z problemem przemocy.

Realizatorzy**:** Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wskaźniki:liczba osób uczestniczących w szkoleniach, konferencjach i warsztatach, liczba przeprowadzonych szkoleń.

Termin realizacji:według zgłaszanych potrzeb.

**4**.**3.** Zapewnienie dostępu do systemu wsparcia dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego

i grup diagnostyczno-pomocowych pracujących z osobami doznającymi i stosującymi

przemoc poprzez wsparcie i poradnictwo psychologiczne (grupy wsparcia, doradztwo,

coaching) oraz superwizje.

Realizatorzy**:** Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej .

Wskaźniki:liczba osób uczestniczących w różnych formach wsparcia, liczba udzielonych porad.

Termin realizacji:według zgłaszanych potrzeb.

* + - 1. **Przewidywane efekty realizacji Programu**

 W ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024- 2027 wytyczone działania zwiększą skuteczność pomocy osobom doznającym przemocy domowej w Gminie Karnice poprzez:

* podniesienie świadomości i wrażliwości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej oraz zwiększenie wiedzy na temat mechanizmów i skutków przemocy,
* systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Karnice,
* rozwój, wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
* podniesienie jakości usług świadczonych na rzecz osób i rodzin zagrożonych bądź doznających przemocy domowej,
* zwiększenie osobom i rodzinom doznającym przemocy i zagrożonych przemocą dostępu do pomocy specjalistycznej na terenie Gminy Karnice,
* zintensyfikowanie i podniesienie jakości działań adresowanych do osób stosujących przemoc domową w tym rozwój: programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz udziału w programach psychologiczna – pedagogicznych dla osób stosujących przemoc domową,
* zmniejszenie zjawiska przemocy rówieśniczej,
* podniesienie kwalifikacji i wzrost kompetencji osób zajmujących się świadczeniem usług dla osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób ją stosujących.
1. **Finansowanie Programu**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających przemocy Domowej na lata 2024-2027 finansowany będzie ze środków własnych Gminy. Może być również finansowany z dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych dostępnych źródeł.

1. **Monitoring, sprawozdawczość i ewaluacja Programu**

Monitoring Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania lub informacje z realizacji celów Programu podmioty będą przekazywać do 31 stycznia każdego roku za rok ubiegły do Ośrodka Pomocy Społecznej w Karnicach lub Zespołu Interdyscyplinarnego w Karnicach.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego do dnia 31 marca będzie przekazywał do Rady Gminy Karnice sprawozdanie z realizacji Programu za rok poprzedni wraz ze sprawozdaniem z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego. Sprawozdanie pozwoli ocenić stan realizacji celów i wskaźników Programu.

Ewaluacja Programu pozwoli na dostosowanie form wsparcia do potrzeb i problemów istniejących w Gminie Karnice.

Opracowanie: Ośrodek Pomocy Społecznej w Karnicach i Zespół Interdyscyplinarny.